

PATVIRTINTA:

Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų
ligoninės vyriausiosios gydytojos 2017-
03-10 įsakymu Nr.20

KORUPCIJOS PREVENCIJOS KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖS GARGŽDŲ LIGONINĖJE 2017 – 2019 METŲ PROGRAMA

I. BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Programos misija – šalinti prielaidas Privalomojo sveikatos draudimo fondo lėšų neteisėtam, nepagrįstam panaudojimui bei korupcijai Gargždų ligoninėje atsirasti ir plisti, siekti, kad visos lėšos būtų panaudojamos kokybiškoms sveikatos priežiūros paslaugoms, pacientų teisėms ir laisvėms užtikrinti. Programa apima svarbiausias korupcijos prevencijos Gargždų ligoninėje nuostatas. Programa orientuota į korupcijos rizikos veiksnių mažinimą ir šalinimą, taip pat korupcijos rizikos veiksnių valdymą.

2. Korupcijos prevencijos Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų ligoninėje programa parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 7 straipsniu, Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015 – 2025 metų programos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Seimo 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. XII – 1537 „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015 – 2025 metų programos patvirtinimo“ bei Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2015 m. gruodžio 10 d. įsakymu Nr. V-1443 „Dėl šakinės korupcijos prevencijos sveikatos priežiūros sistemoje 2015 – 2019 metų programos patvirtinimo“ patvirtintos Šakinės korupcijos prevencijos sveikatos priežiūros sistemoje 2015 – 2019 metų programa.

3. Bendrieji tikslai:

3.1. Korupcijos prevencijos Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų ligoninėje programos paskirtis – užtikrinti ilgalaikę, veiksmingą ir kryptingą korupcijos prevencijos ir kontrolės sistemą įstaigoje 2017-2019 metais.

3.2. Korupcijos rizikos veiksnių mažinimas ir šalinimas.

3.3. Bendros antikorpucinės kultūros ugdymas įstaigoje.

3.4. Neišvengiamos atsakomybės už neteisėtus veiksmus principo įgyvendinimas.

3.5. Visokeriopai ginti visuotinai pripažįstamas paciento teises ir laisves, įstaigos darbuotojų teises bei laisves ir nepažeisti nekaltumo prezumpcijos.

4. Programoje vartojamos sąvokos:

4.1. **Korupcijos rizikos veiksniai** – priežastys, sąlygos, įvykiai ir aplinkybės, dėl kurių gali būti padarytas korupcinio pobūdžio teisės pažeidimas.

4.2. **Korupcinio pobūdžio teisės pažeidimas** – valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens administracinis, darbo drausmės ar tarnybinis nusizengimas, padarytas tiesiogiai ar netiesiogiai siekiant arba reikalaujant turtinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, pažado, privilegijos) sau ar kitam asmeniui, taip pat ją priimant, kai tai daroma piktnaudžiaujant tarnybine padėtimi, viršijant įgaliojimus, neatliekant pareigų, pažeidžiant viešuosius interesus, taip pat korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.

4.3. **Valstybės tarnautojui prilyginamas asmuo** – asmuo, kuris dirba arba kitais įstatyme numatytais pagrindais eina pareigas viešajame arba privačiajame juridiniame asmenyje ar kitoje organizacijoje arba verčiasi profesine veikla ir turi atitinkamus administracinius įgaliojimus, arba turi teisę veikti šio juridinio asmens ar kitos organizacijos vardu, arba teikia viešąsias paslaugas, taip pat arbitras arba prisieklusysis.

4.4. Kitos Programoje vartojamos sąvokos atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatyme ir kituose įstatymuose apibrėžtas sąvokas.

5. Programa įgyvendinama pagal Programos priede pateiktą Programos įgyvendinimo priemonių planą 2017-2019 metams.

II. KORUPCIJOS PRIEŽASČIŲ IR PRIELAUDŲ ANALIZĖ

6. Korupcijos reiškiniai sveikatos sistemoje yra vieni iš pavojingiausių socialinių reiškinų, keliantys grėsmę žmogaus teisėms, iškreipiantys socialinį teisingumą ir keliantis pavojų visuomenės moralei.

7. Korupcijai sveikatos sistemoje įvertinti pasitelkiami sociologiniai vertinimo būdai, tačiau tyrimai ne visada atskleidžia ją visais įmanomais aspektais, nes korupcija yra latentinis reiškinys. Todėl vertinant korupciją tikslinga remtis įvairių tyrimų visuma ir faktiniais duomenimis apie padarytus korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus. Todėl programoje remiamasi SAM atliktų tyrimų rezultatais.

8. Pagrindinės priežastys, lemiančios korupciją:

8.1. asmens sveikatos priežiūros paslaugų prieinamumas – ilgos eilės pas gydytojus specialistus;

8.2. nepakankamai aiškios administracinės procedūros ir nepakankamas jų viešumas;

8.3. gydytojų ir pacientų nesąžiningumas, neteisėtas lobizmas, nepakankamas kontrolės mechanizmas;

8.4. visuomenės tolerantiškas požiūris į kyšio davimą, tikintis, kad kyšio davimas gydytojui padės jam išspręsti asmenines gydymo ar kitas problemas;

8.5. farmacijos bendrovių vykdoma ne visada sąžininga konkurencija;

9. Bendrosios korupcijos prielaidos sveikatos sistemoje:

9.1. socialinės (nepakankamas sveikatos sistemos darbuotojų atlyginimas ir pan.);

9.2. teisinės (teisės aktų netobulumas, dažnas jų keitimas bei kolizijos; kokybės sistemų ir reglamentų stoka ir pan.);

9.4. struktūrinės (sveikatos sistemos struktūros sudėtingumas ir trūkumai);

9.5. visuomenės pilietiškumo stokos (visuomenės požiūrio į korupciją neapibrėžtumas ir prieštaravimas; piliečių pasyvumas antikorupcinei veiklai);

III. KORUPCIJOS PREVENCIJA PRIEMONIŲ ĮGYVENDINIMO GARGŽDŲ LIGONINĖJE 2014-2016 METAIS REZULTATAI

10. Korupcijos prevencijos Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų ligoninėje priemonių įgyvendinimui 2014 – 2016 metais buvo nustatyti šie uždaviniai:

10.1. parengti korupcijos prevencijos priemonių planą 2014-2016 m. bei paskirti asmenį, atsakingą už korupcijos prevencijos ir kontrolės vykdymą. Priemonių planas buvo parengtas ir patvirtintas vyriausiosios gydytojos 2014 m. liepos 29 d. įsakymu Nr. 34. Atsakinga už korupcijos prevencijos ir kontrolės vykdymą buvo paskirta vyr. gydytojos pavaduotoja medicinai Virgina Ruškienė;

10.2. nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę įstaigoje. Šiam uždaviniui pasiekti buvo numatytos keturios priemonės:

10.2.1. išskirti įstaigos veiklos sritis, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę jose. Veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, išskirta nebuvo. Vidutinė arba žemo lygio korupcijos pasireiškimo tikimybė vis dar egzistuoja šiose srityse: gydytojų specialistų priėmimas, kur vizito laukimo trukmė viršija 30 dienų; nedarbingumo pažymėjimų išdavimo srityje; nemokamų ir mokamų gydymo ir slaugos paslaugų teikimo srityje; viešųjų pirkimų srityje, tiekėjams įtakojant pirkimo organizatorius ar iniciatorius techninių specifikacijų parengimo klausimais.

10.2.2. Sveikatos apsaugos ministerijos Korupcijos prevencijos skyriui pateikti atlikto veiklos srities įvertinimo dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės medžiagą. Priemonė buvo įvykdyta.

10.2.3. pateikti įstaigos steigėjams sveikatos priežiūros įstaigos vadovo pasirašytą atlikto korupcijos pasireiškimo įstaigoje tikimybės įvertinimo medžiagą. Priemonė buvo įvykdyta.

10.3. Įstaigos informacijos skelbimo vietose bei internetiniame puslapyje nuolat buvo skelbiama informacija apie atsakomybę už korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus bei kur turi kreiptis asmuo, susidūręs su korupcinio pobūdžio veika.

10.4. Buvo organizuojami įstaigos darbuotojų mokymai korupcijos prevencijos klausimais. Analizuojami darbuotojų pasiūlymai korupcijos prevencijos įstaigoje priemonių klausimais.

10.5. Viešieji pirkimai, naudojant CVP IS priemones, viršijo 70% nuo visų viešųjų pirkimų vertės.

11. Nevykdant veiksmingos ir kryptingos korupcijos prevencijos politikos, korupcijos reiškiniai gali pažeisti visuomeninius santykius sveikatos sistemoje, dėl ko gali pablogėti teikiamų sveikatos priežiūros paslaugų kokybė, kristi visuomenės pasitikėjimas sveikatos priežiūros sistema bei pacientų pasitikėjimas ligoninėje teikiamomis paslaugomis, medikų profesine kompetencija,

12 Atsižvelgiant nurodytas galimas pasekmes bei į tai, kad korupcijos prielaidos bei galima rizika yra reali, būtina numatyti veiksmingas korupcijos prevencijos programos poveikio priemones.

IV. KORUPCIJOS PREVENCIJOS BENDRIEJI TIKSLAI IR UŽDAVINIAI

13. Korupcijos prevencija ligoninėje - tai galimos korupcijos priežasčių, sąlygų atskleidimas ir šalinimas, įgyvendinant korupcijos prevencijos programos vykdymo priemonių planą, taip pat poveikis ligoninės darbuotojams, siekiant juos atitolinti nuo galimos korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos.

14. Korupcijos prevencijos ligoninėje tikslas - kryptingas ir pastovus korupcijos prevencijos politikos vykdymas, skaidrios, ir veiksmingos ligoninės darbuotojų veiklos užtikrinimas:

14.1. korupcijos prielaidų išaiškinimas ir šalinimas, bendradarbiaujant su visuomene,

14.2. veiksmingos korupcijos prevencijos siekimas ir antikorupcinės kultūros įstaigoje ugdymas;

14.3. visuotinai pripažįstamų žmogaus teisių plačiąja prasme bei pacientų teisių gynimas;

15. Svarbiausi korupcijos prevencijos programos uždaviniai:

15.1. nustatyti aiškias sprendimų priėmimo procedūras, pašalinti procedūrų bei tvarkų aprašų teises spragas, dėl kurių gali atsirasti sąlygos korupcijai;

15.2. nustatyti ir šalinti korupcijos prielaidas;

15.3. užtikrinti teikiamų sveikatos priežiūros paslaugų prieinamumą;

15.4. analizuoti iš fizinių ir juridinių asmenų gaunamus skundus (prašymus, pareiškimus, skundus ir kt.) dėl ligoninės darbo organizavimo trūkumų, kurie gali turėti įtakos korupcijos apraiškoms;

15.5. nustačius korupcijos prielaidas, imtis priemonių joms šalinti;

15.6. didinti ligoninės darbuotojų atsakomybę ir atskaitomybę, sudaryti sąlygas darbuotojams kelti kvalifikaciją;

15.7. viešųjų pirkimų srityje mokyti darbuotojus, atsakingus už reikalavimų pirkimo objektui nustatymą, sudaryti teisės aktų nustatytus reikalavimus atitinkančias technines specifikacijas, užtikrinančias viešųjų pirkimų principų laikymąsi bei galimybę pasiekti pirkimo tikslus – įsigyti reikiamas prekes paslaugas ar darbus, racionaliai naudojant tam skirtas lėšas;

15.8. motyvuoti gydytojus nuosekliai laikytis nedarbingumo pažymėjimų išdavimo bei kompensuojamųjų vaistų išrašymo tvarkos;

15.9. tobulinti mokamų gydymo ir slaugos paslaugų teikimo tvarką;

15.10. vykdyti korupcijos prevencijos priemonių taikymą ir tinkamą šios programos priemonių įgyvendinimo administravimą bei kontrolę;

15.11. skatinti darbuotojus pranešti apie galimas korupcijos apraiškas ligoninėje ir užtikrinti jų anonimiškumą;

15.12. didinti antikorupcinio švietimo sklaidą.

V. KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS

16. Korupcijos prevencijos programos Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų ligoninėje uždaviniams įgyvendinti sudaromas programos priemonių planas, kuris nustato priemones, jų vykdymo terminus bei vykdytojus.

17. Už konkrečių programoje numatytų priemonių įgyvendinimą pagal kompetenciją atsako programos priemonių įgyvendinimo priemonių plane nurodyti darbuotojai.

18. Korupcijos prevencijos programos įgyvendinama naudojant Klaipėdos rajono savivaldybės Gargždų ligoninės lėšas.

X. BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

19. Korupcinė situacija vertinama ir korupcijos prevencijos programos nuostatos bei jos vykdymo priemonių planas peržiūrimi kas treji metai ir jeigu yra poreikis, gali būti papildoma ir koreguojama dažniau, patvirtinant vyriausiosios gydytojos įsakymu.

20. Korupcijos prevencijos programa, jei reikia, gali būti papildoma ir dažniau.